



Nº42/23

# NEWSLETTER

## PROGRAMA MAIS HABITAÇÃO (2/4): MEDIDAS RELATIVAS AO ARRENDAMENTO E AO ALOJAMENTO LOCAL - UPDATE

This Information is intended for general distribution to clients and colleagues and the information contained herein is provided as a general and abstract overview. It should not be used as a basis on which to make decisions and professional legal advice should be sought for specific cases. The contents of this Information may not be reproduced, in whole or in part, without the express consent of the author. If you should require further information on this topic, please contact [contact@rfflawyers.com](mailto:contact@rfflawyers.com).

\*

This Information is sent in compliance with articles 22 and 23 of Decree-Law no. 7/2004, of 7 January, regarding unsolicited e-mails. If you wish to be removed from our mailing list and avoid similar future communications, please send an email with "Remove" to the email address [newsletter@rffadvogados.com](mailto:newsletter@rffadvogados.com).

\*\*\*

Legal 500 – Band 1 Tax "Portuguese Law Firm"/ Band 1 Tax "RFF Leading Individual" and highlighted in "Hall of Fame" from 2013 to 2022  
Chambers & Partners – Band 1 Tax "RFF Ranked Lawyer" from 2013 to 2023  
International Tax Review (ITR global awards) – Tax Controversy Leaders" from 2014 to 2022 / "Indirect Tax Leaders", 2015 – 2022 / "Women in Tax Leaders Guide", 2015 - 2022  
Best Lawyers – "Recommended Lawyers", from 2015 to 2022  
Who's Who Legal – "Corporate Tax: Advisory and Controversy" from 2017 to 2023  
Legal Week – RFF was the only Portuguese in the "250 Private Client Global Elite Lawyers" 2018  
STEP Private Clients Awards - RFF "Advocate of the Year" & People's Choice – Trusted Advisor of the Year". (shortlisted) from 2019 to 2022  
IBFD Tax Correspondent Angola, Mozambique and East-Timor, from 2013

### SUMÁRIO

Na sequência do Programa "Mais Habitação", e após o processo de Consulta Pública, o Governo deu a conhecer a Proposta de Lei n.º 71/XV/1ª, onde são propostas medidas concretas que, entre outras, visam a alteração dos regimes do Alojamento Local (AL) e do Arrendamento Urbano e, bem assim, a revisão do Regime do Procedimento Especial de Despejo e da Injunção em matéria de arrendamento.

## INTRODUÇÃO

1. Na sequência do Programa “Mais Habitação”, o Governo deu a conhecer a Proposta de Lei n.º 71/XV/1ª, onde são propostas medidas concretas que, entre outras, visam a alteração dos Regimes do Alojamento Local (AL) e do Arrendamento Urbano e, bem assim, a revisão do Regime do Procedimento Especial de Despejo e da Injunção em matéria de arrendamento.

## LEGISLAÇÃO APLICÁVEL

2. As principais propostas de alterações com impacto no regime do AL são as seguintes:

- A introdução de um incentivo aos proprietários que transfiram os seus imóveis do alojamento local para o arrendamento habitacional;
- o número de registo do estabelecimento de AL é pessoal e intransmissível;
- o registo de estabelecimento de AL tem a duração de 5 anos, renovável por iguais períodos;
- a primeira renovação é contada a partir da data da comunicação prévia feita ao Turismo de Portugal, I.P. e carece de decisão expressa do presidente da câmara municipal territorialmente

competente;

- a suspensão, em todo o território nacional continental, com exceção dos já identificados territórios do interior, de novos registos de AL, nas modalidades de apartamentos e estabelecimentos de hospedagem integrados numa fração autónoma de edifício;
- os registos emitidos à data da entrada em vigor da lei serão apreciados durante o ano de 2030, sendo renováveis por 5 anos após a primeira reapreciação, excetuando-se os estabelecimentos de AL que constituam garantia real de contratos de mútuo celebrados até 16 de fevereiro de 2023 e não tenham sido liquidados a 31 de dezembro de 2029;
- os titulares de registos AL serão obrigados a fazer prova da manutenção da atividade de exploração, no prazo de 2 meses a contar da entrada em vigor da lei;
- caso a atividade de AL seja exercida numa fração autónoma de edifício ou parte de prédio urbano suscetível de utilização independente, a assembleia de condóminos, por deliberação de mais de metade da permissão do edifício, pode, via de regra,

opor-se ao exercício da atividade de alojamento local na referida fração, salvo quando o título constitutivo expressamente preveja a utilização da fração para fins de alojamento local ou tiver havido deliberação expressa da assembleia de condóminos a autorizar a utilização da fração para aquele fim; e, por fim,

- propõe-se atribuir competências de fiscalização, da conformidade com o regime em crise, à ASAE, à câmara municipal e à junta de freguesia territorialmente competentes.

## ARRENDAMENTO

3. Relativamente ao regime do arrendamento urbano, as medidas visam, no essencial, o controlo de rendas a preços acessíveis.

Neste sentido, propõe-se a proteção dos inquilinos com contratos de arrendamento anteriores a 1990.

No âmbito destes contratos, caso o arrendatário invoque e comprove que o rendimento anual bruto corrigido (RABC) do seu agregado familiar é inferior a cinco RMNA (retribuição mínima nacional anual) ou comprove que (i) possui idade igual ou superior a 65 anos

ou deficiência com grau comprovado de incapacidade igual ou superior a 60% ou (ii) que reside há mais de cinco anos no locado, cônjuge, unido de facto ou parente do arrendatário no primeiro grau da linha reta, que se encontra numa das condições anteriormente previstas, sendo o RABC do agregado familiar inferior a cinco RMNA, o contrato de arrendamento não transita para o NRAU, sendo a renda atualizada tendo por referência o coeficiente de atualização anual de renda dos diversos tipos de arrendamento, que é o resultante da totalidade da variação do índice de preços no consumidor, sem habitação, correspondente aos últimos 12 meses, apurado pelo Instituto Nacional de Estatística, de acordo com o disposto no artigo 24º do NRAU.

4. Quanto aos novos contratos de arrendamento para fins habitacionais, que tenham por objeto imóveis sobre os quais tenham incidido contratos de arrendamento anteriores, celebrados nos últimos 5 anos, são determinados critérios para a fixação do valor das rendas:

- a renda inicial não pode exceder o valor da última renda praticada sobre o mesmo imóvel em anterior contrato, acrescido do coeficiente de 1,02.
- podem ser aplicados os coeficientes anuais ao abrigo do artigo 24.º

da Lei n.º 6/2006, de 27 de fevereiro, desde que não tenha passado mais de três anos sobre a data em que teria sido inicialmente possível a sua aplicação.

- no caso de imóveis que sejam objeto de obras de remodelação ou restauro profundos, devidamente atestadas pela Câmara Municipal, à renda inicial dos novos contratos de arrendamento pode acrescer o valor relativo às correspondentes despesas suportadas pelo senhorio, até ao limite anual de 15 %.

Propõe-se ainda que o coeficiente de atualização de rendas a considerar para o ano de 2023 seja de 1,0543.

5. No âmbito processual, é proposta a revisão do regime do procedimento especial de despejo e da injunção em matéria de arrendamento, com o intuito da simplificação, aceleração e melhoramento do funcionamento destes mecanismos, através da criação do Balcão do Arrendatário e do Senhorio (BAS) e reforço das garantias das partes, designadamente através do pagamento, pelo Estado, das rendas que se vençam após o termo do prazo de oposição, quando:

- Esteja em causa a resolução do contrato de arrendamento para

fins habitacionais fundada em mora do arrendatário;

- O requerente tenha pedido o pagamento de rendas, encargos ou despesas, que corram por conta do arrendatário, cumulativamente com o pedido de despejo; e
- O arrendatário não tenha posto termo à mora no prazo de um mês.

## HABITAÇÕES DEVOLUTAS

6. A Proposta de Lei prevê a inclusão, no ordenamento jurídico português, com exceção das Regiões Autónomas, de um mecanismo de arrendamento forçado de habitações devolutas.

São considerados devolutos os prédios urbanos ou frações autónomas que se encontrem desocupados pelo período de dois anos.

Com efeito, constituem indícios dessa desocupação a inexistência de contratos de fornecimento ou de telecomunicações nesses imóveis, bem como, a inexistência de faturação nos casos em que se verifique a existência desses contratos de fornecimento ou de telecomunicações.

Importante é, também ressaltar, que o Projeto de Lei estabelece uma delimitação negativa do conceito, não sendo considerados devolutos os imóveis nas seguintes condições:

- se destinem a habitação por curtos períodos em praias, campo, termas e quaisquer outros lugares de vilegiatura, para arrendamento temporário ou para uso próprio;
- durante o período em que decorrem obras de reabilitação, desde que certificadas pelos municípios;
- cuja conclusão de construção ou emissão de licença de utilização ocorreram há menos de um ano;
- adquiridos para revenda por pessoas singulares ou coletivas, e que tenham beneficiado ou venham a beneficiar da isenção do imposto municipal sobre as transmissões onerosas de imóveis (IMT) e durante o período de 3 anos a contar da data da aquisição;
- que sejam a residência em território nacional de emigrante português; e
- que sejam a residência em território nacional de cidadão português que desempenhe no estrangeiro funções ou comissões de carácter público ao serviço do Estado Português, de organizações internacionais, ou funções de

reconhecido interesse público, bem como dos seus respetivos acompanhantes autorizadas.

7. São os municípios que se encontram incumbidos do primeiro impulso do procedimento do arrendamento forçado.

Nesta medida, os municípios, munidos da informação segundo a qual determinados imóveis poderão ser qualificados como devolutos, notificam o proprietário do dever de conservação da sua fração, para que promova a execução das obras necessárias, ou do dever de dar uso à fração.

Notificado o proprietário para o dever de conservação, se o mesmo não executar as obras que se afigurem necessárias, é promovida, pelos próprios municípios, a execução dessas obras, sendo o reembolso das obras realizado mediante o recebimento das rendas devidas.

Por outro lado, os municípios, notificando os proprietários para o dever de dar uso à fração, podem, desde logo apresentar uma proposta de arrendamento.

O valor da renda na proposta de arrendamento não pode exceder em 30% os limites gerais de preço de renda por

tipologia em função do concelho onde se localiza o imóvel.

Se a proposta de arrendamento for efetuada e o proprietário recusar, ou não se pronunciar no prazo de 90 dias e o imóvel permanecer devoluto, haverá lugar ao arrendamento forçado.

Assim, caso o imóvel possa ser considerado devoluto, propõe-se um mecanismo que contém duas relações de locação: (i) a relação de locação estabelecida entre o titular do direito de propriedade sobre o imóvel devoluto e os municípios; e (ii) a relação de locação estabelecida entre os municípios e o cidadão beneficiário da medida.

Não querendo os municípios proceder ao arrendamento do imóvel e não tendo os mesmos a necessidade de obras, o poder de desencadear o mecanismo de arrendamento forçado de habitações devolutas transmite-se para o IHRU, I.P.

Por fim, é de salientar que, caso os municípios prescindam de exercer o poder de notificar os proprietários de frações devolutas do dever de conservação ou do dever de dar uso à fração, cessa a aplicação das taxas agravadas do imposto municipal sobre imóveis, cujos proveitos constituem receita dos municípios.

## CONCLUSÕES

8. A Proposta de Lei apresentada pelo Governo inclui um pacote de medidas que implicará a alteração dos Regimes Jurídicos do Alojamento Local e do Arrendamento Habitacional e, bem assim, a revisão do Regime do Procedimento Especial de Despejo e da Injunção em matéria de arrendamento.

As medidas propostas serão agora objeto de discussão e aprovação na Assembleia da República, pelo que poderão, ainda, sofrer alterações.

Neste sentido, acompanharemos a sua discussão e aprovação, o que nos permitirá aferir da manutenção das medidas apresentadas.

\*\*\*

Lisboa, 21 de abril de 2023

Rogério Fernandes Ferreira  
Marta Machado de Almeida  
Patrícia Lagueiras  
Luís Almeida Brito  
Frederico Ferreira da Silva

*(Business Team)*

[www.rffadvogados.pt](http://www.rffadvogados.pt)